

Aika 15.09.2020 klo 19:00 - 20:58

Paikka Virastotalon neuvotteluhuone, Nikolaintie 6 A, 2. krs, 62200 Kauhava

Asiat § 90 - 102

§	Otsikko	Sivu
90	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	153
91	Pöytäkirjan tarkastus	154
92	Seinäjoen Keskuspesulan ylimääräisen yhtiökokouksen edustajan valinta	155
93	Sosiaaliohjaajan viran perustaminen (aikuissosiaalityö)	156
94	Väliraportti Pihlajalinnan vastuulääkärimallista tehostetussa palveluasumisessa	157
95	Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi	158
96	Lausunto Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän palvelujen kehittämiseksi	159
97	Sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmän muuttaminen	160
98	Hyvinvointiasemien palveluverkoston supistaminen	163
99	Talousarvio vuodelle 2021	167
100	Vt. kuntayhtymän johtajan viranhaltijapäätökset	171
101	Tiedoksi merkittävät asiat	172
102	Muut asiat	173

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pahkajärvi Jussi	19:00 - 20:58	Jäsen, puheenjohtaja	
	Alkio Juha	19:00 - 20:58	Jäsen, varapuheenjohtaja	
	Peltonen Matias	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Kankaansyrjä Mika	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Korkealaakso Heikki	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Mattila Marita	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Ojanperä Harri	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Renko Timo	19:00 - 20:58	Jäsen	
	Lehto Alina	19:00 - 20:58	Varajäsen	
	Kujala Piia	19:00 - 20:58	Muu, esittelijä	
	Heino Johanna	19:00 - 20:58	Muu, pöytäkirjanpitäjä	
	Ojala Heidi	19:00 - 20:58	Muu	
	Ala-Toppari-Peltola Eija	19:00 - 20:58	Muu	
	Nikkola Katri	19:00 - 20:58	Muu	
	Lumio Markku	19:00 - 20:48	Muu	Poistui § 99 käsittelyn aikana.
	Poissa	Kultalahti Terhi		Jäsen
Lassila Ulla			Jäsen	
Övermark Niina			Jäsen	
Kejonen Teemu			Muu	

Allekirjoitukset

Jussi Pahkajärvi
puheenjohtaja

Johanna Heino
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastajat

Juha Alkio

Alina Lehto

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Johdon sihteerin työhuoneessa virka-aikana 30.9.2020

Yhtymähallitus

§ 90

15.09.2020

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 90

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastus

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 91

Pöytäkirjantarkistajiksi valittiin Juha Alkio ja Alina Lehto.

Päätettiin, että pöytäkirjan § 92 Seinäjoen Keskuspesulan ylimääräisen yhtiökokouksen edustajan valinta tarkistetaan heti kokouksen jälkeen.

Seinäjoen Keskuspesulan ylimääräisen yhtiökokouksen edustajan valinta

144/00.04.02/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 92

Kuntayhtymä Kaksineuvoinen on pienosakkaan Seinäjoen Keskuspesulassa. Seinäjoen Keskuspesula järjestää ylimääräisen yhtiökokouksen 17.9.2020 klo 9.00. Ylimääräisen yhtiökokouksen esityslistalla on yhtiön osingon jakaminen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen edustaja Seinäjoen keskuspesulan varsinaisessa yhtiökokouksessa oli yhtymähallituksen jäsen Marita Mattila.

Lisätietoja asiassa antaa vt. kuntayhtymän johtaja Piia Kujala puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus nimeää Kuntayhtymä Kaksineuvoisen edustajan Seinäjoen Keskuspesulan ylimääräiseen yhtiökokoukseen.

Päätös: Yhtymähallitus päätti nimetä Seinäjoen Keskuspesulan ylimääräiseen yhtiökokoukseen edustajaksi Jussi Pahkajärven.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksen päätteeksi.

Sosiaaliohjaajan viran perustaminen (aikuissosiaalityö)

142/01.01.00.00/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 93

Kuntalain mukaan virat perustetaan sellaisia tehtäviä varten, joissa käytetään julkista valtaa. Kuntayhtymä Kaksineuvoisen hallintosäännön mukaan viran perustaa aina yhtymähallitus. Kuntayhtymä Kaksineuvoisen aikuissosiaalityössä vapautuu toimistosihteerin toimi. Asiakas- ja palveluohjauksen kehittäminen edellyttää aikuissosiaalityön henkilöstörakenteen muuttamista siten, että toimi korvataan perustettavalla sosiaaliohjaajan viralla. Sosiaaliohjaajan tehtäväkuva tulee sisältämään uudenlaisen palvelu-/asiakasohjauksen toimintamallin, jonka toteuttaminen edellyttää mahdollisuutta sosiaaliturvatuksien myöntämistä koskevien viranhaltijapäätösten tekemiseen.

Kyseessä oleva sosiaaliohjaajan virka on huomioitu talousarviossa 2021.

Lisätietoja asiassa antaa sosiaalipalvelujen johtaja Eija Ala-Toppari-Peltola puh. 050 414 6270, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää, että perustetaan aikuissosiaalityön sosiaaliohjaajan virka 1.11.2020 alkaen.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Väliraportti Pihlajalinnan vastuulääkärimallista tehostetussa palveluasumisessa

147/06.00.00/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 94

Kuntayhtymä on hankkinut omiin tehostetun palveluasumisen yksiköihin vastuulääkäripalvelun Pihlajalinnalta (entinen Doctagon) syksystä 2017. Sopimuksesta on menossa viimeinen optiovuosi.

Lääkäripalvelun laatua ja toteutumista on seurattu säännöllisesti, ja saatuun palveluun on vuosien aikana oltu hyvin tyytyväisiä. Kaikkein hauraimpien ikäihmisten hoito on ollut asiakaskeskeistä, elämänlaatua painottavaa ja asukkaan kokonaistilanteen huomioivaa. Liitteessä on toimintatilastoja 1.1. - 31.8.2020 väliseltä ajalta. Tilastojen perusteella voidaan todeta, että asukkaiden lääketieteellisiin ongelmiin on tartuttu kiitettävästi, ja lähes kaikki tilanteet on voitu hoitaa yksikössä ilman sairaalasiirtoa.

Liitteenä 1 Toimintatilastoja ajalta 1.1. - 31.8.2020.

Lisätietoja antaa johtava ylilääkäri Heidi Ojala puh. 040 484 6177 ja ikäihmisten palvelujohtaja Katri Nikkola 050 371 7368, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi

145/00.01.02/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 95

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi

Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö valmistelevat sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja maakuntien perustamista sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta hallitusohjelman mukaisesti. Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö ovat pyytäneet kunnilta ja kuntayhtymiltä lausuntoa lakiluonnoksesta hallituksen esitysluonnoksesta. Lausuntopyyntöön vastataan sähköisessä lausuntopalvelussa. Vastaja voi lausua joko kohdennettuihin kysymyksiin tai jättää avoimen lausunnon. Kuntayhtymä Kaksineuvoinen jättää lausuntonsa avoimena lausuntona. Kuntayhtymä Kaksineuvoinen ottaa lausunnossaan erityisesti kantaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämiseen esitetyssä mallissa.

Lausuntopyyntö liitteenä 2.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunto liitteenä 3.

Lisätietoja asiassa antaa vt. kuntayhtymän johtaja Piia Kujala puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää hyväksyä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunnon hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi. Lisäksi yhtymähallitus antaa Kuntayhtymä Kaksineuvoisen lausunnon tiedoksi jäsenkunnille, kuntien lausuntojen pohjaksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausunto Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän palvelujen kehittämiseksi

141/00.04.02/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 96

Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen 13§:n mukaan jäsenkunnille tulee kuntayhtymän taloussuunnitelmaa valmisteltaessa varata tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Kuntien ja kuntayhtymien lausuntoja on pyydetty 23.9.2020 mennessä.

Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymä on 3.8.2020 alkaen siirtynyt uuteen hallinnolliseen rakenteeseen. Sen mukaisesti kuntayhtymä keskittyy vuonna 2021 ydintoimintaansa, eli sosiaalihuollon ja lastensuojelun palveluihin. Kuntayhtymän aikaisemmin hoitama sosiaaliamiestoiminta lakkaa ja sen maakunnallinen järjestäminen siirtyy Sosiaalihuollon osaamiskeskus SONetBOTNIA:n vastuulle. Myös puhevammaisten tulkkipalvelut lakkaavat Eskoon toimintana vuoden 2020 loppuun mennessä. Henkilökohtaisen avun keskuksen toiminnan on niin ikään ilmoitettu lakkaavan ja neuvottelut sitä koskevan uuden maakunnallisen yhteistyön rakentamiseksi ovat käynnistyneet.

Eskoon tuki- ja osaamiskeskuksen palvelutuotanto on jaettu seuraaviin neljään tuoteperheeseen:

- Psykososiaaliset, autismin kirjon ja työikäisten palvelut.
- Asumisen tuen palvelut.
- Lapsi- ja perhepalvelut.
- Etäyksiköiden palvelut.

Tuki- ja osaamiskeskus Eskoon palvelut on muotoiltu ICF-viitekehystä käyttäen. ICF on toimintakyvyn, toimintarajoitteiden ja terveyden kansainvälinen luokitus, joka mahdollistaa henkilön kokonaisvaltaisen toimintakyvyn arvioinnin.

Liitteenä 4 Lausunto

Lisätietoja asiassa antaa sosiaalipalvelujen johtaja Eija Ala-Toppa-ri-Peltola puh. 050 414 6270, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus antaa liitteen mukaisen lausunnon Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän toimintojen kehittämiseksi vuonna 2021.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmän muuttaminen

146/00.01.01/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 97

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtamisjärjestelmä muodostuu tulosaluejohdon alaisuudessa olevista yksiköiden esimiehistä. Viime vuosien aikana tulosalueilla on tehty johtamisjärjestelmän rakenteeseen muutoksia ja pyritty siihen, että yksiköiden koko ja alaisten lukumäärä ovat riittävät siihen, että esimiestyö/yksikön johtaminen ovat pääsääntöinen työ esimiehelle.

Osana talouden tasapainottamistyöryhmän työskentelyä on käyty läpi johtamisjärjestelmä koko kuntayhtymän osalta. Sosiaalipalveluiden tulosalueella johtamisjärjestelmä eroaa muiden tulosalueiden johtamisjärjestelmästä. Sosiaalipalveluiden esimiehillä on osittain hyvinkin pienet alaismäärät ja lisäksi merkittävä osa esimiesten työstä menee asiakastyöhön. Tämän vuoksi on tarpeen selkeyttää sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmää ja esimiesvastuita. Sosiaalipalveluissa esimiestyö keskittyy jatkossa vain tietyille henkilöille ja esimiesten määrä vähenee. Lisäksi muutos vapauttaa nyt asiakastyön ohessa esimiehinä toimivien aikaa varsinaiseen asiakastyöhön. Muutos antaa mahdollisuuden myös henkilöstövähennysten toteuttamiseen.

Aikaisemmin sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmä on muodostunut tulosaluejohtajasta, jonka alaisuudessa on työskennellyt kaksi johtavaa sosiaalityöntekijää (lapsi- ja perhepalveluiden sekä aikuisosiaalityön johtavat sosiaalityöntekijät), vammaissosiaalityön tiimivastaava, perheneuvolan tiimivastaava sekä kuusi yksiköiden vastaava ohjaaja. Lisäksi yhden johtavan sosiaalityöntekijän alaisuudessa on työskennellyt yksi tiimivastaava (perhetyö). Sosiaalityössä kehitetään parhaillaan sekä mielenterveys- ja päihdepalveluiden kotikuntoutusyksikköä että tuetun asumisen mallia vammaissosiaalityössä, joten nykyisen johtamisjärjestelmän näkökulmasta myös nämä olisivat tarvinneet omat vastaavat ohjaajat. Tällöin sosiaalipalveluiden esimiesten kokonaismäärä olisi kivunnut kolmeentoista (13).

Jatkossa sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmä muodostuisi kolmen johtavan sosiaalityöntekijän alaisuuteen. Johtavat sosiaalityöntekijät työskentelevät tulosaluejohtajan alaisuudessa. Muutos vaatii vammaispalvelun tiimivastaavan sosiaalityöntekijän virkanimikkeen muuttamisen johtavaksi sosiaalityöntekijäksi. Muutoksella ei ole kustannuksiin vaikutusta, koska vammaispalvelun tiimivastaavan palkkaus on jo nyt ollut johtavan sosiaalityöntekijän palkkausta vastaava. Lisäksi vammaispalveluiden sosiaalityössä on ollut määräaikainen sosiaaliohjaajan virka. Käytännön kannalta on järkevämpää lopettaa tämä määräaikainen sosiaaliohjaajan virka ja perustaa vammaispal-

velun sosiaalityöntekijän virka. Tulosaluejohtajan virkanimike esitetään muutettavaksi sosiaalipalvelujohtajaksi, joka vastaa paremmin tämän hetkistä virkanimikkeistää. Nimikemuutos ei vaikuta palkkaukseen.

Sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmän muutoksen myötä vastaavat ohjaajat työskentelevät johtavien sosiaalityöntekijöiden alaisuudessa, ja siten asiakasprosessin kokonaisjohtaminen on aina kunkin osa-alueen johtavalla sosiaalityöntekijällä kokonaisuudessaan. Tämän lisäksi vastaavien ohjaajien määrää ja tehtäväkuvaa muutetaan seuraavalla tavalla. Mielenterveys- ja päihdepalveluissa on jatkossa yksi vastaava ohjaaja (aiemmin kaksi), joka vastaa uudesta mielen-terveys- ja päihdeasiakkaiden kotikuntoutuksen toimintamallista, mielen-terveyskuntoutujien päivätoiminta MieliPaikasta ja asumispalveluyksikkö Kangastuksesta. Vastaava ohjaaja työskentelee aikuis-sosiaalityön johtavan sosiaalityöntekijän alaisuudessa. Vammais-sosiaalityössä asumispalveluissa on jatkossa yksi vastaava ohjaaja (aiemmin kaksi) ja tuetun asumisen toimintamallissa on vastaava ohjaaja. Vammaispalvelujen työ- ja päivätoiminnoissa (toimintakeskukset) on aiemmin toiminut kaksi (2) vastaavaa ohjaajaa, mutta jatkossa toimintakeskukset toimivat suoraan vammaispalveluiden johtavan sosiaalityöntekijän alaisuudessa. Vastaavat ohjaajat työskentelevät vammaissosiaalityön johtavan sosiaalityöntekijän alaisuudessa. Lapsi- ja perhepalveluissa ei tapahdu esimiesmuutoksia, mutta perheneuvola on jatkossa lapsi- ja perhepalveluiden johtavan sosiaalityöntekijän alaisuudessa.

Yllä kerrotuilla muutoksilla sosiaalipalvelujen esimiesrakenne kevenee. Tällä hetkellä tulosalueella työskentelee yksitoista (11) esimies- asemassa olevaa henkilöä, jatkossa esimiehiä on kahdeksan (8). Tämän lisäksi pystytään vähentämään henkilöstöä, kun nykyisten esimiesten työajasta vapautuu aikaa asiakastyöhön. Vähennykset koskevat Matinrantaa, josta vähennetään kaksi henkilötyövuotta ja mielen-terveyskuntoutujien päivätoimintaa, josta vähennetään yksi henkilötyövuosi. Henkilöstövähennykset toteutuvat luonnollisen henkilö- stöpoistuman myötä sekä suostumukseen perustuvana henkilös- tösiirtona. Henkilöstövähennyksiin ei siten tarvitse käyttää irtisanomi- sia. Lisäksi nykyisten vastaavien ohjaajien nimikkeet muutetaan oh- jaajiksi, jos esimiesvastuuta ei ole. Tämä vaikuttaa myös näiden henkilöiden palkkaukseen. Toimen- ja viranhaltijoille, joita muutos koskee työnkuvan ja/tai palkkauksen osalta on järjestetty 14.8.2020 henkilökohtainen kuulemistilaisuus.

Taloudellinen säästö sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmän muu- toksesta on 91 950 euroa sisältäen sosiaalityöntekijän viran perusta- misen sekä henkilöstövähennykset.

Lisätietoja asiassa antavat vt. kuntayhtymän johtaja Piia Kujala puh. 040 128 9900 ja sosiaalipalvelujen johtaja Eija Ala-Toppari-Peltola

puh. 050 414 6270, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää

- 1) hyväksyä edellä esitetyn sosiaalipalveluiden johtamisjärjestelmän käyttöön otettavaksi 1.11.2020 alkaen,
- 2) muuttaa vammaissosiaalityön tiimivastaava sosiaalityöntekijän viran vammaispalveluiden johtavan sosiaalityöntekijän viraksi ja siirtää vammaispalvelun tiimivastaava sosiaalityöntekijä Piia Liinamaan vammaispalveluiden johtavan sosiaalityöntekijän virkaan,
- 3) lopettaa määräaikaisen vammaissosiaalityön sosiaaliohjaajan viran ja perustaa vammaissosiaalityön sosiaalityöntekijän viran ja
- 4) muuttaa sosiaalipalvelujen johtajan virkanimikkeen sosiaalipalvelujohtajaksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointiasemien palveluverkoston supistaminen

150/10.03.02.02/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 98

Kuntayhtymä Kaksineuvoisessa toimii Kauhavan hyvinvointikeskukseen lisäksi neljä (4) hyvinvointiasemaa. Ne sijaitsevat Alahärmässä, Korttesjärvellä, Ylihärmässä ja Evijärvellä. Niiden palvelutarjontaan kuuluvat ajanvarauksella toimiva sairaanhoitajan vastaanotto toiminta, lastenneuvolapalvelut, äitiysneuvolapalvelut (Korttesjärveä lukuun ottamatta), suun terveydenhuolto sekä jalkautuvina palveluina asiantuntijasairaanhoitajan vastaanotto toiminta. Laboratorion näytteenotto toimii kaikilla asemilla 2 - 3 päivänä viikossa. Lisäksi Ylihärmässä ja Evijärvellä on fysioterapian vastaanottopalvelut. Muille hyvinvointiasemille fysioterapia- ja apuvälinepalvelut jalkautuvat asiakastarpeen mukaisesti. Lisäksi hyvinvointiasemien yhteydessä tai välittömässä läheisyydessä on kotihoidon toimistotilat.

Jäsenkunnat ovat antaneet Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vuoden 2021 talousarviovalmistelua varten rahoitusraamiksi vuoden 2018 tilinpäätöksen mukaiset rahoitusosuudet. Kuntayhtymä Kaksineuvoisessa on toiminut talouden tasapainottamistyöryhmä vuoden 2020 ajan. Talouden tasapainottamistyöryhmä on etsinyt toimenpiteitä, joilla tämä talousarvioraami saavutetaan. Ilman rakenteellisia muutoksia palveluverkostossa, tätä rahoitusraamiksi asetettua tavoitetta ei saavuteta. Tätä asiaa vahvistaa se, että jäsenkunnat ovat 24.8.2020 olleessa jäsenkuntaneuvottelussa esittäneet toiveen, että myös työehtosopimusten mukaiset palkankorotukset pyritään saamaan vähennettyä siten, että myös niiden jälkeen rahoitusraami on tilinpäätös 2018 tasoinen.

Talouden tasapainottamistyöryhmä ja johtoryhmä ovat työstäneet asiaa. Lisäksi palveluverkon supistamiseen liittyviä vaihtoehtoja ja niihin liittyviä laskelmia on käyty läpi yhtymähallituksen iltakouluissa 1.9.2020 ja 8.9.2020.

Hyvinvointiasemien palveluverkoston vähentämisessä on lähdetty siitä, että toiminta loppuu hyvinvointiasemilla kokonaan. Kotihoidon toimipisteen osalta kuitenkin on tärkeää ja huomioitavaa, että ne säilyvät Kauhavan kaupungin eri taajamissa sekä Evijärvellä entiseen tapaan.

Palveluverkoston supistamisesta on tehty erilaisia vaihtoehtoja. Ensimmäisessä vaihtoehdossa on lähdetty siitä, että Korttesjärven ja Alahärmän hyvinvointiasemat suljetaan. Palvelut järjestettäisiin tässä mallissa Kauhavan hyvinvointikeskuksessa, Evijärven ja Ylihärmän hyvinvointiasemilla. Tämän myötä säästettäisiin henkilöstökäyttökulu- ja tilakustannuksissa 451 000 euroa. Toisessa vaihtoeh-

dossa edellisen lisäksi suljettaisiin myös Ylihärmen hyvinvointiasema. Tällä mallilla saataisiin säästöä 586 000 euroa. Molemmissa malleissa etuina olisivat, että keskitetty yksikkö ei olisi niin haavoittuva, osaamista voisi keskittää ja käyttää paremmin yhteisesti. Lisäksi kustannussäästöt kertautuvat, kun ei olisi nykyistä määrää toimintayksiköitä, joihin hankintaan tarvike- ja laitekantaa. Ongelmaksi erityisesti jälkimmäisessä vaihtoehdossa, jossa suljettaisiin kaikki Kauhavan alueen hyvinvointiasemat, muodostuu tilojen riittävyys asiakastarvetta vastaavaksi. Tilojen riittävyyden turvaamiseksi olisi myös ensimmäisen vaihtoehdon osalta toimittava siten, että osa asiakkaita ohjattaisiin Evijärvelle ja aukioloaikoja toimipisteissä laajennettaisiin. Evijärvelle ohjattavat asiakkaat olisivat sellaisia henkilöitä, joilla matkallisesti tulisi lyhempi Evijärvelle kuin esimerkiksi Kauhavan keskustaan. Aukioloaikojen osalta pystyttäisiin molemmissa malleissa vastaamaan paremmin asiakastoiveeseen aukioloaikojen laajentamisesta ilta- ja viikonloppu-aikaan. Tämä tapahtuisi esimerkiksi neuvolapalveluissa, hoitajan vastaanottopalveluissa ja suuhygienistin palveluissa. Kuitenkaan nämäkään keinot eivät mahdollista vaihtoehto kahden mukaista kolmen hyvinvointiaseman sulkemista kerralla ennen kuin uusi hyvinvointikeskus on valmistunut, jolloin tilojen riittävyys helpottaa nykyiseen Kauhavan hyvinvointikeskukseen verrattuna.

Suun terveydenhuollon järjestäminen näissä kahdessa yllä olevassa mallissa tapahtuisi niin ikään keskitetysti jäljellä olevissa toimipisteissä. Kolmen hyvinvointiaseman sulkeminen tällä hetkellä ennen kuin Kauhavan uusi hyvinvointikeskus on käytössä, on mahdotonta myös suun terveydenhuollon osalta. Tilat eivät riitä. Kuitenkin myös ensimmäisessä vaihtoehdossa suun terveydenhuollon palvelujen tuottamistapaa muutettaisiin. Henkilökunta jalkautuisi kouluille entistä enemmän niillä alueilla, joilla ei olisi omaa hyvinvointiasemaa. Tämän lisäksi suun terveydenhuolto niin ikään lisäisi aukioloaikoja virka-ajan jälkeen, jolloin palveluun pääsy helpottuisi. Lisäksi Kauhavan kaupungille esitetään toive, että suun terveydenhuollon tilatarve ehdittäisiin vielä ottamaan huomioon eri taajamien koulurakentamisessa, jolloin kouluille pystyttäisiin siirtämään huomattavasti enemmän koululaisten suun terveydenhuoltoa.

Näiden lisäksi on tehty laskelmat ns. hybridimallista. Tässä mallissa mikään hyvinvointiasema ei menisi kokonaan kiinni, vaan palveluita tarjottaisiin hyvinvointiasemilla nykyistä supistetummin. Kaikilla kolmella asemalla Alahärmässä, Korttesjärvellä ja Ylihärmässä olisi sairaanhoitajan kiireetöntä ajanvarausvastaanottoa 1 - 2 päivänä viikossa, jonkin verran asiantuntijasairaanhoidajien vastaanottoja sekä laboratorion näytteenottopalvelut. Neuvolat, suun terveydenhuolto ja diabetesvastaanotot tiivistettäisiin toimimaan Kauhavan hyvinvointikeskuksen lisäksi Ylihärmen ja Evijärven hyvinvointiasemalla. Mallin tuoma säästö olisi 140 500 euroa vuodessa ja koostuisi pelkästään henkilöstövähennyksistä. Jos puolestaan hyvinvointiasemat olisivat

muutoin kiinni, mutta niissä toimisi suun terveydenhuollon yksiköt, saavutettava säästö olisi 108 000 euroa. Joten näillä hybridiratkaisuilla ei päästä tavoitteena oleviin säästöihin ja siten ei saavuteta myöskään talousarvioraamin mukaista talousarviota vuodelle 2021.

Hyvinvointiasemien palveluverkoston vähentäminen on ainoa keino näin mittavien säästöjen tekemiseen, säilyttäen lakisääteiset palvelut Kuntayhtymän alueella. Supistuksista huolimatta pystytään kuitenkin takaamaan lakisääteisten määräaikojen toteutuminen palveluiden saatavuudessa.

Lisätietoja antavat vt. kuntayhtymän johtaja Piia Kujala puh. 040 128 9900, johtava ylilääkäri Heidi Ojala puh. 040 484 6177 ja vs. hoitotyön johtaja Johanna Heino puh. 040 162 7315, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää esittää jäsenkunnilleen, että hyvinvointiasemien palveluverkostoa vähennetään portaittain siten, että 1.1.2021 suljetaan Alahärmän ja Korttesjärven hyvinvointiasemat ja uuden hyvinvointikeskuksen valmistuttua suljetaan Ylihärmän hyvinvointiasema.

Lisäksi yhtymähallitus esittää Kauhavan kaupungille toiveen, että koulurakentamisessa huomioitaisiin suun terveydenhuollon tilatarve koululaisten tarkastuksia varten.

Asian käsittely:

Harri Ojanperä teki esityksen, että jokaisessa pitäjässä on vähintään osa-aikainen sairaanhoitajavetoinen piste, jossa sijaitsee myös laborat 2 - 3 päivää/viikko, hammaslääkäripalvelu ja kouluterveydenhoitajan palvelut osa-aikaisena sopeuttaen tarpeiden mukaan pitäjissä.

Marita Mattila teki esityksen, että palveluverkkoa sopeutetaan hybridimallilla Alahärmän, Ylihärmän ja Korttesjärven osalta. Suun terveydenhoito säilyisi Ylihärmän hyvinvointiasemalla toistaiseksi. Sopeuttaminen määräytyisi tarkemmin talousarvion laadinnan yhteydessä.

Matias Peltonen teki esityksen, että Ylihärmän hyvinvointiaseman tilanne tarkistetaan uuden hyvinvointikeskuksen valmistuttua. Mika Kankaansyrjä kannatti Matias Peltosen esitystä.

Keskustelun kuluessa Marita Mattila kannatti Harri Ojanperän esitystä.

Keskustelun kuluessa vt. kuntayhtymän johtaja teki muutetun päätösesityksen.

Vt. kuntayhtymän johtajan muutettu päätösesitys: Yhtymähallitus

päätää esittää jäsenkunnilleen, että hyvinvointiasemien palveluverkostoa vähennetään siten, että 1.1.2021 suljetaan Alahärmän ja Korttesjärven hyvinvointiasemat. Ylihärmän hyvinvointiaseman tilanne tarkastellaan Kauhavan hyvinvointikeskuksen valmistuttua.

Lisäksi yhtymähallitus esittää Kauhavan kaupungille toiveen, että koulurakentamisessa huomioitaisiin suun terveydenhuollon tilatarve koululaisten tarkastuksia varten.

Asian käsittely jatkuu:

Matias Peltonen perui esityksensä ja Mika Kankaansyrjä perui kannatuksensa Matias Peltosen esitykseen.

Harri Ojanperä piti esityksensä voimassa Marita Mattilan kannattamana.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys vt. kuntayhtymän johtajan muutetun päätösesityksen lisäksi, joten on suoritettava äänestys.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin toimittaa äänestys siten, että ne jotka kannattavat vt. kuntayhtymän johtajan muutettua päätösesitystä äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat Harri Ojanperän esitystä äänestävät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

- 7 "jaa" -ääntä ja

- 2 "ei" -ääntä.

Äänestysluettelo liitettiin pöytäkirjaan liitteeksi 7.

Päätös: Yhtymähallitus hyväksyi vt. kuntayhtymän johtajan muutetun päätösesityksen.

Harri Ojanperä ja Marita Mattila jättivät eriävän mielipiteen päätöksestä. Eriävät mielipiteet liitteinä 8 ja 9.

Talousarvio vuodelle 2021

151/02.02.00/2020

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 99

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvio vuodelle 2021 on valmisteltu yksiköissä ja tulosalueilla kevästä alkaen. Jäsenkuntien antama rahoitusraami vuoden 2021 talousarvioon on tilinpäätös 2018 mukaiset rahoitusosuudet. Valmistelu on edennyt jäsenkuntien antaman rahoitusraamin mukaisesti. Koska talousarvioraami on tulevalle vuodelle varsin selkeä, on talousarvion valmistelu edennyt hyvässä aikataulussa ja vastaa tällä palvelurakenteella tuotettavan palvelun hintaa. Talousarviovalmistelun pohjana on ollut talouden tasapainottamistyöryhmän laatimat ehdotukset talouden tasapainottamiseksi ja rahoitusraamiin pääsemiseksi. Myös tämä on helpottanut talousarvion laadintaa.

Jäsenkuntien antama rahoitusraami on erittäin tiukka. Lisähaasteita talousarviovalmisteluun on aiheuttanut kunta-alan työehtosopimusratkaisun mukaiset palkankorotukset sekä tulojen vähentyminen. Tämän hetkisen tilanteen mukaisesti kuntayhtymä Kaksineuvoisen tuotot tulevat tippumaan noin 700 000 euroa. Tulojen vähentyminen suhteessa vuoden 2020 talousarvioon johtuu pääsääntöisesti avopalveluiden lisääntymisestä entisestään sekä oman toiminnan karsimisesta. On kuitenkin huomioitava, että ellei palvelurakenteessa olisi tehty ja olisi suunnitteilla muutoksia, jotka vaikuttavat tuottojen suuruuteen, kulut olisivat nousseet huomattavasti enemmän. Tämän vuoksi tuottojen vähentyminen on hyväksyttävissä, mutta vaatii samassa suhteessa kulurakenteen keventämistä. Kunta-alan työehtosopimusratkaisu merkitsee henkilöstökulujen lisäystä noin 820 000 eurolla suhteessa vuoden 2020 tasoon. Jäsenkuntaneuvottelussa 24.8.2020 molemmat jäsenkunnat ovat esittäneet toiveensa, että myös tämä työehtosopimukseen liittyvä palkankorotus pyritään suhteuttamaan raamiin. Tästä huolimatta henkilöstökulut ovat tämän hetkisen talousarvio 2021 mukaan noin 1,4 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2020. Kokonaisuutena koko toiminnan kulut ovat 2,6 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2020 talousarviossa.

Perussopimuksen mukainen jäsenkuntien rahoitusraami liitteenä. Kuntakohtaisesti maksuosuudet perustuvat suoritearvioihin jäsenkuntien välillä.

Omalla toiminnalla ei pystytä kattamaan erikoissairaanhoidon kulu- nousua vuodesta 2018. Erikoissairaanhoidon on tässä budjetissa arvioitu vuoden 2020 tasolle, koska ei ole realistista arvioida sen toteutuvan vuoden 2018 tilinpäätöksen mukaisesti.

Talousarviosuunnittelun perusteet tulosalueittain

Talousarvion valmistelu on lähtenyt kaikilla tulosalueilla talouden tasapainottamistyöryhmän toimenpide-ehdotuksien pohjalta. Kaikilla tulosalueilla on kuitenkin jouduttu myös käymään läpi lisätoimenpiteitä tuottovähennysten ja palkankorotusten kattamiseksi. Lisäksi vyörytettävien kulujen vyörytysperiaatteita on muokattu siten, että vyörytettävät summat vastaavat toimintaa ja siten eri toimintojen kokonaiskulut ovat totuutta vastaavia.

Hallinto- ja tukipalveluissa kuluja on pyritty karsimaan kauttaaltaan. Suurimmat vähennykset verrattuna aikaisempiin vuosiin tällä tulosalueella on tehty henkilöstökuluissa. Lisäksi keittiöiden hallinnollisella yhdistämisellä pyritään käyttökulujen vähentämiseen, vaikka toimipisteet säilyvät normaalisti.

Sosiaalipalveluissa on tehty vuoden 2020 aikana merkittäviä muutoksia, jotka tulevat vaikuttamaan taloudellisesti jo vuoden 2021 aikana. Näitä muutoksia ovat vammaispalvelun kuljetuspalveluihin liittyvät muutokset sekä tuetun asumisen -malliin liittyvän toiminnan aloittaminen. Lisäksi mielenterveys- ja päihdepalvelujen avohoitoa kehitetään. Myös lapsi- ja perhepalveluiden vuosien kehittämistyö sekä omien resurssien aiempi lisäys näkyy talousarviossa 2021 vähentyneinä kuluina. Lisäksi sosiaalipalveluiden talousarviossa merkittävimminä muutoksina on johtamisjärjestelmän muutos ja sitä aiheuttavat taloudelliset säästöt.

Tuetun asumisen malli vähentää kokonaisuudessaan 100 000 euroa henkilökohtaisen avun kustannuksia. Mielenterveys- ja päihdeasiakkaiden kotikuntoutukseen työntekijäresurssi siirtyy ikäihmisten palveluiden kotihoidon psykiatrisesta tiimistä. Kotikuntoutuksella haetaan säästöjä mielenterveysasiakkaiden asumispalveluista. Myös lapsi- ja perhepalveluiden osalta ostopalveluja on päästy vähentämään.

Ikäihmisten palveluissa siirrytään kotihoidon osalta hyödyntämään digitaalisia palveluita ja siten pyrkimään hoitamaan koko palvelutarve nykyisellä henkilöstöllä. Kotihoidossa aloitetaan etäkäynnit ja otetaan käyttöön lääkerobotteja, jotka auttavat ikäihmistä muistamaan ottamaan lääkkeensä. Näillä keinoilla tehostetaan kotihoidon toimintaa ja suunnataan kotihoidon käyntejä paljon apua tarvitseville. Toisaalta näillä keinoilla hillitään myös henkilöstötarpeen kasvamista, vaikka palvelutarve kasvaa. Tehostetun palveluasumisen sektorilla on vähennetty tehostetun palveluasumisen paikkamäärää yhdeksällä paikalla verrattuna vuoden 2020 talousarvioon. Tämä tulee aiheuttamaan haasteita toisaalta kotihoidon tehostamiselle, mutta myös tehostetun palveluasumisen paikan saamiseksi. Lisäksi tehostetun palveluasumisen puolella siirrytään entistä enemmän palvelusetelin hyödyntämiseen. Merkittävimmät taloudelliset säästöt ikäihmisten palveluissa syntyvät Kaupinkodin lakkauttamisen myötä. Li-

säksi henkilöstökuluja on vähennetty. Toisaalta Kaupinkodin loppumisen myötä henkilöstökulut vähentyvät, mutta lisäksi rekrytoinnin uudelleen organisointi erityisesti kotihoidon sisäisten sijaisten osalta sekä jatkossa myös tehostetun sisäisten sijaisten osalta helpottaa tilannetta henkilöstökulujen näkökulmasta.

Terveyspalveluissa aiemmin tehtyjen palvelurakenteen muutokset näkyvät, mutta päästäkseen jäsenkuntien antamaa rahoitusraamia, on terveyspalveluissa karsittava hyvinvointiasemaverkostoa. Tämä tarkoittaa osan hyvinvointiasemien lakkauttamista kokonaan. Tässä vaiheessa talousarvion valmistelua asia on vielä keskeneräinen, ja sen vuoksi rahoitusraami on koottu nykyisen palvelujärjestelmän mukaiseksi ja määräraha on varattu nykyisen verkoston mukaisesti.

Muita muutoksia tulevalle talousarviovuodelle terveyspalveluissa on muistihoitajan siirtyminen ikäihmisten palveluista terveyspalveluihin. Tällä muutoksella edistetään muistiasiakkaiden asiakasprosessia ja lääkäri-hoitaja -työparityöskentelyä tämän potilasryhmän osalta. Erikoissairaanhoidon osalta talousarviovarauksen tekemistä vaikeuttaa vallitseva koronatilanne. Erikoissairaanhoidon arvioitu vuoden 2020 talousarviotasolle. Toisaalta luottaen omiin aiemmin kehitettyihin prosesseihin, joilla hillitään erikoissairaanhoidon kulukehitystä. Toisaalta myös omien erikoislääkärien palvelutarjonnan lisääntymisestä on hyötyä erikoissairaanhoidon kustannusten hillitsemiseksi.

Henkilöstökulut

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvio 2021 suurin kuluerä on edelleen henkilöstökulut. Talousarviossa on huomioitu henkilöstökulujen kasvu palkankorotusten osalta. Palkankorotuksien osalta talousarvioon on varattu 1,4 % korotusvara, joka tulee suoraan työehtosopimuksista. Palvelualueiden palvelutarpeen kasvua on edelleen osassa toiminnoista, mutta osittain myös laskua. Henkilöstölisäyksiä ei sinänsä tule, mutta organisaation sisällä tehdään tarvittavia siirtoja palvelutarpeen muutosten mukaisesti. On kuitenkin selvää, että asiakasrajapinnasta olevasta henkilöstöstä on varsin haasteellista myöskään vähentää henkilöstöä. Kokonaisuudessaan vuoden 2021 talousarvio pohjautuu huomattavasti pienempään henkilöstöresursiin suhteessa vuoden 2020 talousarvioon. Muutoksia henkilöstöön on tehty vuoden 2020 aikana erilaisin muutoksin ja täyttämättä jättämisineen.

Liitteenä 5 Rahoitusraami

Lisätietoja asiassa antaa vt. kuntayhtymän johtaja Piia Kujala puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus käy keskustelun vuoden 2021 talousarviosta ja päättää antaa rahoitusosuu-

det jäsenkunnille tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti sillä tarkennuksella, että rahoitusosuudet ovat alustavat.

Merkittiin, että Markku Lumio poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.48.

Vt. kuntayhtymän johtajan viranhaltijapäätökset

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 100

Vt. Kuntayhtymän johtajan viranhaltijapäätökset ajalta 6.8. - 9.9.2020 liitteenä 6.

Yhtymähallituksen puheenjohtajan päätösesitys: Yhtymähallitus päättää olla käyttämättä päätöksiin otto-oikeuttaan.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi merkittävät asiat

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 101

- Hoidon saatavuus lääkärin vastaanotolle (tilanne 7.9.2020); kiireetön hoito 10 päivää ja kiireelliseen hoitoon samana päivänä.
- Hoidon saatavuus suun terveydenhuollossa; kiireetön hoito 17 vrk ja kiireellinen hoito samana päivänä.

Vt. kuntayhtymän johtajan päätösesitys: Yhtymähallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Yhtymähallitus

§ 102

15.09.2020

Muut asiat

Yhtymähallitus 15.09.2020 § 102

Keskusteltiin vammaispalvelun asiakkaiden taksioikeudesta.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntönpäätöksiä. Pykälät: 90, 91, 94, 95, 96, 98, 99, 100, 101, 102.
----------------------------	--

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Viranomaisen, osoite ja postiosoite: Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa Faksi: 010 364 2760 Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen. Kunnallisvalitus, pykälät 92, 93, 97. Valitusaika 30 päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika 30 päivää Mikäli kysymyksessä on julkisista hankinnoista annetun lain mukainen hankintapäätös, tarjouskilpailuun osallistuneella asianosaisella on oikeus hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 Helsinki Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ennen valitusajan päättymistä viimeistään määrättyä päivän virka-ajan päättymiseen klo 16:15 mennessä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuinten . Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät
Lisätietoja	

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan