

**Aika** 05.02.2019 klo 17:30 - 20:43

**Paikka** Virastotalo, Nikolaintie 6 A, 3. krs, 62200 Kauhava

**Asiat** § 1 - 19

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
1	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjan tarkastus	4
3	Työpajatoimintojen uudelleenjärjestely	5
4	Perussopimuksen muuttaminen	8
5	Hallintosäännön päivittäminen	11
6	Työterveyshuollon hinnasto vuodelle 2019	12
7	Vieraskuntalaskutus ja Valtiokonttorilta sekä vakuutusyhtiöiltä laskutettavat palvelumaksut vuonna 2019	13
8	AVI:n päätös asian käsittelyn päättymisestä koskien Kauhavan terveyskeskuksen terveysvaaraa	14
9	Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen	15
10	Etelä-Pohjanmaan ikäihmisten yhteensovitettu palvelukokonaisuussuunnitelma	16
11	Henkilökuljetuksen yhteinen hallinnointi Etelä-Pohjanmaalla	18
12	Raportti kotisairaala toiminnasta	20
13	Kauhavan kaupungin sote-kiinteistöjen siivouksen siirto Kuntayhtymä Kaksineuvoinen toiminnaksi 1.3.2019 lukien	21
14	Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän ylläpitomaksut ja palvelut sekä suoritteiden hinnat vuodelle 2019	23
15	Täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen ohje 2019	26
16	Tiedoksi merkittävät asiat	27
17	Lisälista-asioiden ottaminen käsittelyyn	28
18	Yksilöjaoston täydentäminen	29
19	Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan anomus toiminnan osarahoitukseen	30

---

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Klo</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Läsnä</b>	Alkio Juha	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Kultalahti Terhi	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Korkealaakso Heikki	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Mattila Marita	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Ojanperä Harri	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Pahkajärvi Jussi	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Renko Timo	17:30 - 20:43	Jäsen	
	Övermark Niina	17:55 - 20:43	Jäsen	Saapui § 3:n käsittelyn aikana
	Syrjälä Sinikka	17:30 - 20:43	Varajäsen	
	Perkkalainen Antti	17:30 - 20:43	Muu	
	Koivisto Ilpo	17:30 - 20:43	Muu	
	Roimaa Elisa	17:30 - 20:43	Muu	
	Ojala Heidi	17:30 - 20:43	Muu	
	Kujala Piia	17:30 - 20:43	Muu	
	Heino Pirjo	17:30 - 20:43	Muu	
	Uurtimo Yrjö	17:30 - 18:30	Muu	Poistui § 3:n käsittelyn jälkeen
<b>Poissa</b>	Lassila Ulla		Jäsen	
	Peltonen Matias		Jäsen	
	Kankaansyrjä Mika		Jäsen	
	Haapala Terhi		Muu	
	Lumio Markku		Muu	
	Kejonen Teemu		Muu	

---

**Allekirjoitukset**

Jussi Pahkajärvi  
puheenjohtaja

Pirjo Heino  
pöytäkirjanpitäjä

---

**Pöytäkirjan tarkastajat**

Harri Ojanperä

Timo Renko

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä**

Johdon sihteerin työhuoneessa 28.2.2019 virka-aikana

---

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 1

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastus**

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 2

Pöytäkirjantarkistajiksi valittiin Harri Ojanperä ja Timo Renko.

**Työpajatoimintojen uudelleenjärjestely**

26/00.01.05.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 3

Jo kuntayhtymän strategiaa vuosille 2009 - 2015 laadittaessa nousi esille tarve työpajatoiminnan käynnistämiseen myös Kauhavan kaupungin alueella. Evijärvellä työpajatoimintaa oli ollut jo yli 10 vuoden ajan. ESR-hankehakemus jätettiin Etelä-Pohjanmaan Ely-keskukseen maaliskuussa 2010. Toiminnan tavoitteena oli asiakkaiden työmarkkinavalmiuksien palauttaminen, pitkäaikais- ja nuorisotyöttömyyden vähentäminen, syrjäytymisen ehkäiseminen, maahanmuuttajien kotouttaminen sekä oppilaitosyhteistyö.

Työpajalle myönnettiin ESR-hanketuki 1.6.2010 alkaen 31.12.2013 saakka. Vähän myöhemmin saatiin opetusministeriön rahoituksella käyntiin Nuorten työpajahanke Jelppis, joka myös päättyi vuoden 2013 lopussa. Sittemmin Nuorten työpajahankkeelle saatiin jatkoa, joka päättyi 31.5.2014.

Yhtymähallitus on 24.4.2013 päättänyt omalta osaltaan vakiinnuttaa kuntayhtymän alueen työpajatoiminnan ja esittänyt asian edelleen jäsenkuntien hyväksyttäväksi. Tämän jälkeen jäsenkunnat ovat omalta osaltaan hyväksyneet toiminnan vakiinnuttamisen.

Jo tuolloin v. 2013 yhtymähallitus totesi, että kunta- ja sote-kentässä tapahtuu merkittäviä muutoksia. Yhtymähallitus onkin esittänyt, että jäsenkunnat valmistautuvat ottamaan vastuun ja valmistelevat työpajan toiminta- ja hallintomallia sitä tilannetta varten, että Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminta päättyy.

Mikäli vireillä oleva sote- ja maakuntauudistus toteutuu, kuntayhtymän toiminta päättyy eikä maakunta ja kunnat voi enää harjoittaa työpajatoimintaa. Vaikka uudistus kariutuisikin, on nyt syytä hakea uusia toimintatapoja. Työpajatoiminta on osa työvoimapolitiikkaa eikä näin ollen kuulu sosiaali- ja terveydenhuollon perustehtäviin. Yksinomaan tästäkin syystä on syytä etsiä vaihtoehtoja tehokkaan ja työllistymistä parhaiten edistävien vaihtoehtojen toteuttamiseksi. Tehokkaalla toiminnalla on myös tulevaisuudessa merkittävä vaikutus kuntien ns. sakkomaksuihin, jotka johtuvat siitä, että kunnat joutuvat maksamaan merkittävän osan pitkäaikaistyöttömien työttömyyspäivärahasta.

Kuntayhtymän johtaja ja vs. sosiaalipalvelujen johtaja ovat käyneet keskusteluja Kaks'Kättä -työpaja ry:n kanssa. Työpajalla on tällä hetkellä toimipisteet Seinäjoella ja Ilmajoella. Kaks'Kättä -työpaja ry:n taustayhteisöt ovat tällä hetkellä Seinäjoen kaupunki, Ilmajoen kunta, Yhteisöjen yhdistys sekä Rikosseuraamuslaitos.

Kaks'Kättä -työpaja on kiinnostunut toimintojen yhdistämiseen Kauhavalla toimivan työpaja Junkin kanssa. Yhdistymisen myötä Kauhavan kaupungin tulisi sitoutua toiminnan rahoittamiseen seuraavaksi 5 vuodeksi. Varsinaisen toiminnan osalta rahoitus jakautuisi siten, että Kauhava, Seinäjoki ja Ilmajoki vastaavat kukin oman alueensa toimipisteiden rahoituksesta. Kokonaishallinnon rahoittamiseen edellä mainitut kunnat osallistuisivat kokoaan vastaavilla osuuksilla. Mikäli työpajatoimintojen yhdistäminen toteutuu, Kauhavan kaupunki saisi luonnollisesti paikan yhdistyksen hallituksessa.

V. 2017 Seinäjoen kaupungin ja Ilmajoen yhteenlaskettu tuki Kaks'Kättä -työpajalle oli 1 040 000 €. Kauhavan kaupungin laskennallinen vuosikustannus olisi hieman vajaat 300 000 € eli n. 28 % Seinäjoen ja Ilmajoen kustannuksista.

Kaks'Kättä -työpaja on arvioinut, että Evijärvellä toimivat Kieppis on tehokkaan ja taloudellisen toiminnan kannalta liian pieni eikä näin ollen ole halukas ottamaan tätä toimintaa omakseen. Kuntayhtymässä on jo ennen nyt käytyä keskustelua tultu samaan johtopäätökseen ja harkittu työpajatoiminnan keskittämistä työpaja Junkiin.

Mikäli Kauhavan kaupunki päätyy yhteistoimintasopimuksen solmimiseen Kaks'Kättä -työpajan kanssa seuraa siitä, että kuntayhtymän järjestämä työtoiminta päättyy kuluvan vuoden lopussa. Kaks'Kättä -työpajalta saadun tiedon mukaan työpaja on halukas myymään palveluitaan myös Evijärven kunnalle.

Työpajojen yhdistämisellä tulee olemaan vaikutusta toiminnan painopisteisiin ja henkilöstöön. Nämä vaikutukset selviävät vasta valmistelun edetessä ja työpajan ja Kauhavan kaupungin mahdollisen yhteistyösopimuksen valmistumisen myötä.

Kaks'Kättä -työpajan toimitusjohtaja Yrjö Uurtimo tulee kokoukseen esittelemään valmistelutilannetta.

Liitteenä 1 selvitys työpajatoiminnan yhdistämisestä.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus merkitsee käydyt neuvottelut tiedoksi ja esittää jäsenkunnille neuvottelua työpajatoiminnan tulevaisuudesta. Samalla yhtymähallitus toteaa, että työpajatoiminta on osa työllisyyspolitiikkaa ja -toimia, jotka kuuluvat kuntien toimialaan.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

Merkittiin, että Niina ÖVermark saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.55.

Merkittiin, että Yrjö Uurtamo poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.30.

Yhtymähallitus	§ 109	09.10.2018
Yhtymähallitus	§ 118	30.10.2018
Yhtymähallitus	§ 4	05.02.2019

---

## Perussopimuksen muuttaminen

201/00.02/2018

Yhtymähallitus 09.10.2018 § 109

Kun Lappajärven kunta on päättänyt erota kuntayhtymästä 1.1.2019 alkaen, kuntayhtymän jäsenkunniksi jää nyt vain Evijärven kunta ja Kauhavan kaupunki. Näin ollen perussopimusta on tältä osin muutettava.

Uudessa perussopimuksessa tulee kirjata ainakin yhtymähallituksen ja tarkastuslautakunnan kokoonpanoon, puheenjohtajien valintaan ja äänivaltaan. Lisäksi tarkastuslautakunta on edellyttänyt, että perussopimuksessa tulee ottaa huomioon Kuntalain 61 §:n säädös yhden toimielimen kuntayhtymästä. Edellä mainitun pykälän mukaan kunnat voivat päättää, että kuntayhtymällä on vain yksi toimielin. Tällöin kuntayhtymän päätösvalta jakautuu jäsenkunnille kuntayhtymän toimielimelle perussopimuksessa sovituin tavoin. Toimielin vastaa kuntayhtymän toiminnasta, hallinnosta ja taloudesta.

Yhden toimielimen kuntayhtymää koskevassa perussopimuksessa on Kuntalain 56 §:ssä mainitun lisäksi sovittava siitä, miten kuntayhtymän päätöksenteko järjestetään tilanteessa, jossa jäsenkunnat eivät ole tehneet yhtäpitäviä päätöksiä jäsenkuntien päätösvaltaan kuuluvassa asiassa.

Perussopimuksen muuttamista käsiteltiin jäsenkuntaneuvottelussa 8.10.2018 Evijärven kunnan ja Kauhavan kaupungin kesken. Neuvottelussa sovittiin, että yhtymähallitus tekee keskustelun pohjalta esityksen perussopimuksen sisällöstä ja muuttamisesta.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Jäsenkuntaneuvotteluun viitaten asia valmistellaan yhtymähallituksen kokoukseen 30.10.2018.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Yhtymähallitus 30.10.2018 § 118

Liitteenä olevan esityksen mukaan yhtymähallitus säilyisi edelleen 12-jäsenisenä siten, että Kauhava valitsee kahdeksan (8) jäsentä ja Evijärvi neljä (4) jäsentä eli Evijärvi täyttää Lappajärveltä pois jäävät kaksi (2) paikkaa.



Yhtymähallitus	§ 109	09.10.2018
Yhtymähallitus	§ 118	30.10.2018
Yhtymähallitus	§ 4	05.02.2019

---

Tarkastuslautakunnan kokoonpanoa esitetään pienennettäväksi kuuteen (6) jäseneseen siten, että Kauhavan kaupunki valitsee edelleen neljä (4) jäsentä ja Evijärvi kaksi (2) jäsentä. Lappajärveltä vapautuvia kahta paikkaa ei siis täytettäisi.

Siltä varalta, että jäsenkuntien valtuustojen päätökset eivät ole yhtäpitäviä, perussopimuksessa esitetään kuntalain mukaisesti, että erikseen koolle kutsuttava yhtymäkokous päättää em. tilanteessa asiasta. Esityksen mukaan Kauhavan kaupunginvaltuusto valitsi yhtymäkokoukseen kymmenen (10) edustajaa ja Evijärven kunta viisi (5). Edustajien valinnassa noudatetaan kuntalain 58 §:n 3 momentin määräystä.

Yhtymähallituksen kokouksen päätösvaltaisuuden osalta aikaisemmin on ollut määräys, että kokoukseen osallistuu edustajat vähintään kahdesta jäsenkunnasta. Nyt edellytetään, että kokouksessa on edustus molemmista jäsenkunnista.

Talousarvion ja taloussuunnitelman aikataulutusta on Kauhavan kaupungin esittämän vaatimuksen mukaisesti tiukennettu siten, että kuntayhtymän tulee antaa jäsenkunnille alustava esitys seuraavan vuoden talousarviosta jo 20.9. mennessä ja varsinainen talousarvio ja -suunnitelma 15.10. mennessä. Tämä muutos on erittäin vaativa, mutta toteutettavissa.

Edellä mainittujen muutosten lisäksi perussopimukseen on tehty joitakin pienempiä muutoksia. Kuntayhtymän tehtävistä on jätetty pois elintarvikevalvonta, muu valvontatoimi ja eläinlääkintä, jotka jo kuntien erillisillä päätöksillä on siirretty muille toimijoille. Investointien pääomarahoituksen osalta on poistettu viittaus valtiosuuteen ja jäsenkuntalainaan.

Lisäksi kuntayhtymän purkautuminen/purkaminen on kirjattu uuteen muotoon, koska kuntayhtymässä on vuoden 2019 alusta vain kaksi jäsenkuntaa. Näin ollen jommankumman päätös irtautua kuntayhtymästä merkitsee samalla kuntayhtymän purkamista. Tosin on otettava huomioon, että kuntayhtymästä eroamista ja kuntayhtymän purkamista rajoittaa merkittävästi ainakin vielä tällä hetkellä kunta- ja palvelurakennemuutoksen mukainen lainsäädäntö.

Liitteenä 1 Perussopimus 1.1.2019

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää omalta osaltaan hyväksyä uuden perussopimuksen.

Yhtymähallitus	§ 109	09.10.2018
Yhtymähallitus	§ 118	30.10.2018
Yhtymähallitus	§ 4	05.02.2019

---

Tullakseen voimaan perussopimuksen muutos vaatii Evijärven kunnanvaltuuston ja Kauhavan kaupunginvaltuuston yhtäpitävät päätökset.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 4

Kauhavan kaupunginvaltuusto on käsitellyt kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista koskevan asian 10.12.2018 ja Evijärven kunnanvaltuusto kokouksessaan 17.12.2018.

Jäsenkunnat ovat yhtäpitävin päätöksin päättäneet muuttaa perussopimuksen määräystä siitä, että Kaksineuvoisen on huomioitava jäsenkuntien antama rahoituskehys. Tämän vuoksi perussopimuksen 14 §:n 2 momentin viimeiseen lauseeseen on lisätty maininta siitä, että varsinainen talousarvio ja -suunnitelma tulee antaa 15.10. mennessä jäsenkuntien hyväksymän rahoitussopimuksen mukaisena.

Valtuustot ovat yhtäpitävin päätöksin lisänneet 15 §:n 2. kohtaan maininnan siitä, että jäsenkuntien laskutus tulee perustua todellisiin kustannuksiin.

Edelleen 21 §:n 1. kohtaan on lisätty seuraava lause: "Jäsenkunnan ero kuntayhtymästä tulee voimaan eroilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päätyttyä". Samoin jäsenkuntien valtuustot ovat yhtäpitävin päätöksin päättäneet poistaa 21 §:n 4. kohdan, jossa viitataan sote- ja maakuntauudistuksen voimaantuloon. Jäsenkuntien yhteisellä päätöksellä tekemät muutokset näkyvät liitteessä sinisenä tekstinä.

Liitteenä 2 on perussopimus, johon on tehty jäsenkuntien valtuustojen yhtäpitävin päätöksin tekemät muutokset.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää merkitä jäsenkuntien valtuustojen päätökset tiedoksi ja toteaa, että kuntayhtymän perussopimus on tullut hyväksytyksi liitteen mukaisessa muodossa.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Hallintosäännön päivittäminen**

34/00.01.01.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 5

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen hallintosääntö on päivitetty edellisen kerran 13.6.2017 (Yhtymähallitus 87 §). Hallintosääntöä on nyt päivitetty tarpeellisin osin vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta sekä perussopimuksen mukaisia ehtoja.

Hallintosääntöön on lisätty perussopimuksen mukainen yhtymäkokous ja sen tehtävät sekä johtavien viranhaltijoiden virkanimikkeet on päivitetty. Lisäksi pykälät 30 § ja 34 § ovat päivitetty talousraportoinnin ja kirjaamisperusteiden osalta.

Liitteenä 3 päivitetty hallintosääntö.

Lisätietoja antavat kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900 ja hoitotyön johtaja Piia Kujala puh. 040 164 7315 , etunimi.sukunimi(at)kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää hyväksyä päivitetyn hallintosäännön voimaan tulevaksi 15.2.2019.

Keskustelussa Juha Alkio esitti hallintosäännön §:ään 3 ”Johtavat viranhaltijat” tehtäväksi seuraavat lisäykset:

”Kuntayhtymän johtaja toimii yhtymähallituksen esittelijänä” (1 mom.) sekä ”Sosiaalipalvelujen johtaja toimii yksilöjaoston esittelijänä” (3. mom.).

Lisäksi Alkio esitti, että kuntayhtymän organisaatiokaavioon lisätään uutena toimielimenä yhtymäkokous.

**Päätös:** Yhtymähallitus hyväksyi yksimielisesti kuntayhtymän johtajan päätösesityksen Juha Alkion esittämällä lisäyksillä.

**Työterveyshuollon hinnasto vuodelle 2019**

3/01.04.02/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 6

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen työterveyshuollon palvelujen ja tutkimusten hinnasto tarkistetaan ja päivitetään vuosittain. Hinnastot on tarkistettu, niihin ei ole tarvetta tehdä päivityksiä vuodelle 2019.

Liitteenä 4 työterveyshuollon hinnasto 2019 ja liitteenä 5 työterveyshuollon tutkimushinnasto 2019.

Lisätietoja asiassa antaa hoitotyön johtaja Piia Kujala puh. 040 162 7315, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää hyväksyä työterveyshuollon toimintoja koskevan hinnaston ja tutkimushinnaston vuodelle 2019.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Vieraskuntalaskutus ja Valtiokonttorilta sekä vakuutusyhtiöiltä laskutettavat palvelumaksut vuonna 2019**

29/02/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 7

Sosiaali- ja perusterveydenhuollon vieraskuntalaskutus perustuu lainsäädäntöön. Säännökset velvoittavat kuntaa tarjoamaan määrättyissä tilanteissa (kiireellisenä tulleet asiakkaat TervhL 50 § ja vapaan valintaoikeuden perusteella tulleet asiakkaat TervhL 47 §) palveluja toisen kunnan asukkaalle ja toisaalta velvoittavat kuntaa suorittamaan korvauksen kuntalaisen toiselta kunnalta saamasta palvelusta.

Terveysdenhuoltolain 58 §:ssä on määritelty vieraskuntalaskutuksen periaatteet. Korvauksen on perustuttava tuotteistukseen tai tuotehintaan, jolla terveydenhuollon toimintayksikkö seuraa omaa toimintaansa tai jolla kuntayhtymä laskuttaa jäsenkuntiansa. Perittävä korvaus saa olla enintään palvelun tuottamisesta aiheutuvien kustannusten suuruinen. Eri hintojen periminen samoista suoritteista jäsenkunnilta ja ulkokunnilta ei ole lain mukaista.

Vieraskuntalaskutuksessa (TervhL 58 §) suositellaan käytettäväksi talousarvion menoja mukaisia menoja ja suoritteita. Vieraskuntalaskutuksen sekä Valtiokonttorilta ja vakuutusyhtiöiltä laskutettavat palvelumaksut on laskettu vuoden 2019 talousarviossa arvioitujen menojen ja suoritteiden perusteella.

Vieraskuntalaskutuksen ja täyskustannuskorvauksen hinnasto vuodelle 2019 on liitteenä 6.

Lisätietoja asiassa antaa talousjohtaja Ilpo Koivisto puh. 040 678 9383, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää vahvistaa terveydenhuoltolain 58 §:n mukaisen vieraskuntalaskutuksen sekä täyskorvauslaskutuksen palvelumaksut vuodelle 2019 liitteenä olevan hinnaston mukaisena.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**AVI:n päätös asian käsittelyn päättämisestä koskien Kauhavan terveyskeskuksen terveysvaaraa**

171/01.04.01.02/2017

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 8

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston aikaisemmin antaman päätöksen johdosta kuntayhtymän johtaja on antanut 31.12.2018 vaaditun selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin kuntayhtymä on ryhtynyt terveyskeskuksen sisäilman aiheuttamaa terveysvaaraa koskien.

Aluehallintovirasto on 16.1.2019 ilmoittanut, ettei asiassa ole aihetta tässä vaiheessa enempiin toimenpiteisiin ja asian käsittely työsuojelun vastuualueella päättyy. Samalla aluehallintovirasto kuitenkin kehottaa kuntayhtymää tiedottamaan, mikäli kuntayhtymän esittämässä rakentamista koskevissa suunnitelmissa tulee oleellisia muutoksia esim. aikataulun osalta.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus merkitsee ilmoituksen tiedoksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen**

28/01.00.00.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 9

Jäsenkuntien valtuustojen hyväksymä talousarvio kuluvalle vuodelle on erittäin tiukka. Tavoitteen toteutuminen edellyttää 32 henkilötyövuotta vastaavan kustannuksen säästöä.

Kauhavan kaupunki on 14.1.2019 antamassaan konserniohjeessa todennut, että kuntayhtymän yhtymähallitus vastaa toiminnan järjestämisestä jäsenkuntien hyväksymän rahoituskehyksen puitteissa. Kuntayhtymän on kaikin keinoin pyrittävä järjestämään toimintansa niin, että rahoitusosuus toteutuu budjetoitua pienempänä. Konserniohjeessa todetaan myös, että yhtymähallituksen tulee uudelleenorganisoida toimintansa Lappajärven ero huomioiden ja että esimies- ja tukipalveluhenkilöstö tulee mitoittaa muuttuneen tarpeen mukaisesti ja tehokkaaksi. Uudelleenorganisointi ja yt-neuvottelut on aloitettava välittömästi.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää käynnistää koko henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn, jonka tavoitteena on turvata talousarvion toteutuminen.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti. Yt-menettelyn tavoitteista ja toimenpiteistä käydään neuvottelua jäsenkuntien kanssa.

**Etelä-Pohjanmaan ikäihmisten yhteensovitettu palvelukokonaisuussuunnitelma**

31/00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 10

Sote-uudistusta on Suomessa tehty useiden vuosien ajan. Uudistus on välttämätön, koska väestö ikääntyy, hoidon tarve kasvaa ja vastaavasti työikäisten määrä vähenee.

Osana kansallista uudistusta, maakunta- ja sote-uudistuksen kärkihankkeeksi asetettiin "Kehitetään ikäihmisten kotihoitoa ja vahvistetaan kaikenikäisten omaishoitoa, I&O kärkihanke vuosille 2016 - 2018". Hankkeen lähtötilanteessa Etelä-Pohjanmaan ikäihmisten palvelurakenne oli muuhun maahan nähden raskas ja kotihoidossa hoidettiin liian paljon vain vähän palveluja tarvitsevia. Hankkeen tehtäväksi annettiin yhteneväisen ikäihmisten palvelukokonaisuuden luominen maakuntaan yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Keskeiseksi maakunnalliseksi tavoitteeksi asetettiin, että 75 vuotta täyttäneestä väestöstä vähintään 94 % asuu kotona ja enintään 6 % on ympärivuorokautisessa hoidossa vuoteen 2025 mennessä. Tämä edellyttää merkittäviä panostuksia kotihoitoon, sen sisällön kehittämiseen sekä uusien toimintamallien käyttöönottoa ja ennakkoluulontonta kehittämistä. Ennenkaikkea tarvitaan panostusta hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen sekä ennaltaehkäisevään toimintaan.

Suunnitelma antaa hyvän kokonaiskuvan Etelä-Pohjanmaan nykytilasta ja tavoitteet toimintojen kehittämisestä. Suunnitelmaan on koottu myös jatkotoimenpide-ehdotukset kunnille, yhteistoiminta-alueille, kuntayhtymille, maakunta ja sote-valmistelulle sekä muille toimijoille vuosille 2019 - 2025. Vaikka sote-uudistus ei toteutuisikaan, niin jo nyt tehtyä kehitystyötä ja jatkotoimenpide-ehdotusten toimeenpanoa on sovittu jatkettavan. Kuntayhtymä Kaksineuvoisesa palvelurakennemuutokset ikäihmisten palveluissa perustuvat suunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja ovat linjassa maakunnallisten toimenpide-ehdotusten kanssa.

Liitteenä 7 Etelä-Pohjanmaan ikäihmisten yhteensovitettu palvelukokonaisuussuunnitelma.

Lisätietoja asiassa antaa ikäihmisten palvelujohtaja Terhi Haapala puh. 050 371 7368 tai kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää merkitä Etelä-Pohjanmaan ikäihmisten yhteensovitetun palvelukokonaisuussuunnitelman tiedoksi.



**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Henkilökuljetuksen yhteinen hallinnointi Etelä-Pohjanmaalla**

37/00.04.01.01/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 11

Etelä-Pohjanmaa on mukana kansainvälisessä EU-rahoitteisessa Mamba-hankkeessa, jonka tavoitteena on parantaa maaseutualueiden liikennepalveluita ja palvelujen saatavuutta. Hankkeen erityistavoitteena Etelä-Pohjanmaalla on sosiaali- ja terveystalouteen liittyvien henkilökuljetusten, kuten vammais- ja vanhusten palvelulain mukaisten kuljetusten kehittäminen.

Selvitysprosessin jälkeen kuljetusselvityksen nykytila-analyysi valmistui kesällä 2018. Siinä Etelä-Pohjanmaan kuntien lakisääteisten henkilökuljetusten järjestäminen, kustannustehokas organisointi, kuljetusten ohjauksen järjestämisvaatimukset ja ajoneuvojen etuisuusjärjestelyt saavat kokonaisuutena välttävän arvosanan. Kuljetusten kustannukset ovat kasvaneet viime vuosina voimakkaasti ja palvelutasossa on kunnittain suurta vaihtelua. Yhteenvedon kaikkien nykyisten kuntien rahoittamista kuljetuspalveluista raportissa todetaan, että järjestelmää ei lähtökohtaisesti ole suunniteltu kaikkien asukkaiden liikennepalveluiden saatavuuden kannalta, vaan se on rakennettu lähes yksinomaan lakisääteisiä erityisryhmiä varten.

Analyysin pohjalta syksyllä 2018 laadittiin suunnitelma, jossa keskeisenä suosituksena on matkojen yhdistely- ja välitystehtävien siirtäminen yhdelle yhteiselle maakunnalliselle kuljetuspalvelukeskukselle. Ehdotuksen mukaan kuljetuspalvelukeskus vastaisi lakisääteisten henkilökuljetusten sekä avoimen joukkoliikenteen suunnittelu-, hankinta-, ja operointitehtävistä koko maakunnan alueella, sisältäen matkojen yhdistelyn.

Maakunnassa on varsin suuri yhteinen tahto, että maakuntaan olisi hyvä luoda yhteinen kokonaisuus, jossa vetäjänä olisivat varsinaiset toimijat ja ely-keskus. Kokonaisuuteen otettaisiin mukaan mahdollisimman laajasti eri kuljetukset kuten VPL, SHL, koulukuljetukset, päiväkuljetukset, kiireettömät potilaskuljetukset sekä kotiin tuotavat ja vietävät palvelut.

Selvityksen valmistumisen jälkeen on järjestetty maakunnan toimijoiden kesken sote-kuljetustapaamisia. Kuljetustapaamisessa 30.11.2018 on sovittu, että Seinäjoen kaupunki ottaisi tässä vaiheessa suunnittelun vetovastuun. Etelä-Pohjanmaan Liitto sekä Mamba-hanke voisivat olla mukana taustalla. Seinäjoki lupautui tuolloin ottamaan vetovastuuta ja kutsua seuraavan tapaamisen koolle.

29.1.2019 pidetyssä kuljetustapaamisessa, johon osallistui kaupungilta kehitysjohtaja Juha-Matti Kuoppala ja kuntayhtymästä kuntayh-

tymän johtaja, esiteltiin etenemismalli. Tavoitteena on, että uusi kuljetuspalvelukeskus voisi aloittaa toimintansa jo vuoden 2020 alussa keskittyen aluksi vammaispalvelulain (VPL) mukaisiin kuljetuksiin. Aikataulu edellyttää varsin ripeätä toimintaa. Tästä syystä Seinäjoen kaupunki tulee jo maaliskuussa tiedustelemaan eri organisaatioiden virallista kantaa siitä, haluaako organisaatio olla mukana yhteisessä kuljetuspalvelukeskuksessa.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus merkitsee asian tiedoksi ja käy alustavan keskustelun henkilöstökuljetusten yhteisestä hallintomallista Etelä-Pohjanmaalla.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

**Raportti kotisairaaloiminnasta**

35/00.01.03/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 12

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen kotisairaala aloitti toimintansa 13.6.2018. Kotisairaala tarjoaa sairaalatasoista hoitoa asiakkaan kotona. Kotisairaala on vaihtoehto osastohoidolle ja se on aina lyhytaikaisista hoitoa kuten sairaalaosastohoitoakin. Kotisairaalaan tullaan lääkärin lähettämänä joko päivystyksestä, keskussairaalaan tai osastojakson jälkeen. Kotisairaaloiminnan tarkoitus on osaltaan olla vaikuttamassa sairaalaosaston kuormituksen vähentämiseen sekä vähentää hoitopäiviä osastolla.

Kotisairaaloiminta on alusta lähtien toiminut erittäin hyvin ja tehokkaasti. Asiakkaat ovat olleet erittäin tyytyväisiä palveluun sekä toiminnan avulla on pystytty vähentämään asumisyksiköistä tapahtuvia siirtoja osastohoitoon. Kotisairaaloiminnalla on vähennetty merkittävästi sairaalaosaston hoitopäiviä. Kotisairaalakäyntejä ja -asiakkaita on ollut merkittävästi enemmän ensimmäisen puolivuotiskauden aikana kuin oli tavoiteltu. Alla taulukossa on esitetty sairaalaosaston hoitopäivien, osastolla hoidettujen asiakkaiden sekä kotisairaalan käynti- ja asiakasmäärät ajanjaksolla 6 - 12/2018 verrattuna edellisvuoteen.

<b>Ajanjakso</b>	<b>6 - 12/2017</b>	<b>6 - 12/2018</b>
Sairaalahoitopäivät (br)	10 778	8 723 (-2 055)
Sairaalaosastolla hoidetut asiakkaat	786	817 (+31)
Kotisairaalan käynnit		2 352
Kotisairaalassa hoidetut asiakkaat		248

Lisätietoja asiassa antaa hoitotyön johtaja Piia Kujala puh. 040 162 7315 ja johtava ylilääkäri Heidi Ojala puh. 040 484 6177 etunimi.sukunimi(a)kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää merkitä tiedoksi raportin kotisairaaloiminnasta.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

Yhtymähallitus	§ 136	11.12.2018
Yhtymähallitus	§ 13	05.02.2019

---

## Kauhavan kaupungin sote-kiinteistöjen siivouksen siirto Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnaksi 1.3.2019 lukien

251/00/2018

Yhtymähallitus 11.12.2018 § 136

Kuntien taloudellisen tilanteen vuoksi on tarpeen miettiä kaikkien toimintojen säästöpotentiaalia. Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vuokraamiin sote-kiinteistöihin siivousta tuotetaan sekä kuntayhtymän omna toimintana että ostopalveluna Kauhavan kaupungilta. Kauhavan kaupungille maksettavat siivouksekustannukset ovat vuositasolla noin 482 066,76 € (oma toiminta 392 439,84 €/v ja ostopalvelu 89 626,92 €). Mäki-Kevarin ja Sointulan siivous tuotetaan ostopalveluna SOL:n kautta. Kauhavan kaupungilla on 5,5 omaa työntekijää kohdennettuna sote-kohteiden siivoukseen.

Taloudellisen tilanteen tasapainottamiseksi Kuntayhtymä Kaksineuvoinen on laskenut tuottavansa samat siivouspalvelut em. sote-kiinteistöihin noin 215 000 € vuosikustannuksilla. Tämä sisältää viiden työntekijän palkkakustannukset sekä aineet ja tarvikkeet, joita tarvitaan siivouspalvelujen tuottamiseen sote-toimipisteisiin. SOL:n kautta siivottavat kohteet jäisivät tässä yhteydessä Mäki-Kevariin ja Sointulaan Kauhavan kaupungilta ostettavaksi palveluksi. Säästöpotentiaali siivoustoiminnan omaksi ottamisessa on noin 178 000 €. Työntekijät (5 henkilöä) siirtyisivät Kuntayhtymä Kaksineuvoisen palvelukseen liikkeenluovutuksen periaattein vanhoina työntekijöinä. Yhteistoimintamenettely aloitettaneen heti yhtymähallituksen ja Kauhavan kaupungin käsittelyn jälkeen. Tavoitteena on, että siivous toteutetaan Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toimintana 1.3.2019 alkaen.

Lisätietoja asiassa antavat ikäihmisten palvelujohtaja Terhi Haapala puh. 050 371 7368 ja kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää esittää Kauhavan kaupungille, että Kuntayhtymä Kaksineuvoinen haluaa ottaa siivoustoiminnan omaksi toiminnakseen 1.3.2019 alkaen. Työntekijät siirtyisivät kuntayhtymän palvelukseen liikkeenluovutuksen periaattein eli vanhoina työntekijöinä. Mikäli Kauhavan kaupunki hyväksyy sote-kiinteistöihin kohdennetun siivoustoiminnan ja henkilöstön (5) siirron Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle, aloitetaan yt-menettely niin pian kuin mahdollista.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 13

Yhtymähallitus	§ 136	11.12.2018
Yhtymähallitus	§ 13	05.02.2019

---

Kauhavan kaupunki ei ole käsitellyt lopullisesti omassa organisaatiossaan asiaa. On kuitenkin ilmennyt, että toiminnan siirron yhteydessä mahdollisesti ei siirry lainkaan siivoushenkilökuntaa mukana. Vaihtoehtoina ovat siis liikkeenluovutus, jonka yhteydessä henkilöstöä siirtyy tai vain toiminnan siirtyminen ilman henkilöstön siirtymisestä. Jälkimmäisen kohdalla tämä tarkoittaa, että Kuntayhtymä asettaa tarvittavan määrän sairaalahuoltajan toimia auki, jotta siivous kohteissa voidaan hoitaa. Tällöin kuitenkin tarvittava henkilöstömäärä on pienempi kuin liikkeenluovutustilanteessa. Tämän lisäksi kohteisiin tulee siivouskonehankintoja, mutta hankinnoista huolimatta arvioitu säästökustannus toiminnan omaksi ottamisesta on merkittävä.

Kauhavan kaupunki on luvannut päätöksen asiaan helmikuun aikana, joten toimintojen siirto 1.3.2019 ei ole mahdollista. Siten uudeksi siirtymäajankohdaksi esitetään 1.4.2019.

Lisätietoja hoitotyön johtaja Piia Kujala puh. 040 162 7315 ja kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi(at)kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää merkitä tiedoksi tilanteen Kauhavan kaupungin sote-kiinteistön siivouksen siirrosta Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnaksi. Lisäksi yhtymähallitus valtuuttaa kuntayhtymän johtajan hoitamaan asiaa eteenpäin yhteistyössä kaupungin kanssa siten, että siirto onnistuu 1.4.2019.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän ylläpitomaksut ja palvelut sekä suoritteiden hinnat vuodelle 2019**

39/05.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 14

**Ylläpitomaksutaksa 2019**

Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän hallitus on 14.12.2018 § 147 vahvistanut ylläpitomaksutaksat vuodelle 2019. Asiakkailta perittävät ylläpitomaksut perustuvat sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annettuun lakiin (734/92) ja asetukseen (912/92) niihin myöhemmin tehtyine muutoksineen. Viimeksi taksoja on tarkistettu 15.12.2017.

Liitteenä 8 Ote pöytäkirjasta 14.12.2018 § 147 ja liitteenä 9 Ylläpitomaksutaksa 2019.

**Palvelut ja suoritehinnat 2019**

Tuki- ja osaamiskeskus Eskoossa on vuonna 2018 tehty palvelutuotannon uudelleenmuotoilua. Lisäksi pitkäaikaiset laitospaikat loppuvat lähes kokonaan vuoden 2019 aikana. Kyseisen kuntayhtymän palvelut siirtyvät portaittain käyttämään ICF-viitekehystä ja toimintakyvyn arviointia siten, että uusi viitekehys on 1.5.2019 alkaen käytössä kaikissa palveluissa.

ICF on toimintakyvyn, toimintarajoitteiden ja terveyden kansainvälinen luokitus (International Classification of Functioning, Disability and Health). ICF mahdollistaa henkilön kokonaisvaltaisen toimintakyvyn arvioinnin ja siihen liittyvien osatekijöiden tarkastelun. ICF-viitekehysten mukaan toimintakyky koostuu henkilön ruumiin/kehon toiminnoista, ruumiin rakenteista sekä suorituksista ja osallistumisesta suhteessa henkilön terveydentilaan vuorovaikutuksessa yksilö- ja ympäristötekijöiden kanssa.

Eskoon tuki- ja osaamiskeskuksen ICF-arvioinnissa pääpaino on ICF-viitekehysten osiossa ”Suoritukset ja osallistuminen”, jonka alakohtina ovat:

1. Oppiminen ja tiedon soveltaminen
2. Yleisluontoiset tehtävät ja vaatteet
3. Kommunikointi
4. Liikkuminen
5. Itsestä huolehtiminen
6. Kotielämä
7. Henkilöiden välinen vuorovaikutus ja ihmissuhteet
8. Keskeiset elämänalueet

## 9. Yhteisöllinen, sosiaalinen ja kansalaiselämä

Eskoon tuki- ja osaamiskeskuksessa pitkäaikaisessa tai lyhytaikaisessa (intervalli) asumisessa olevien asiakkaiden toimintakykyä ja avuntarvetta on kuvattu ja arvioitu ICF-pohjaisen arviointilomakkeen avulla. Sen kautta on muodostunut kuva kunkin asiakkaan avuntarpeesta, ja lisäksi sitä parhaiten vastaava palvelutuote, jonka mukaan määräytyy vuorokausikohtainen hinta asumiseen liittyvälle hoi-ville ja huolenpidolle. Joidenkin asiakkaiden kohdalla tämä tarkoittaa kuntahinnan nousua aiemmasta ja joidenkin kohdalla se laske- nut aiemmasta vuorokausihinnasta.

Pysyvässä ja tilapäisasumisessa olevien asiakkaiden toimintakyvyn ICF-arvioinneista tehdyt yhteenvedot on esitelty vammaispalvelujen sosiaalityöntekijälle 8.1.2019. ICF-arvioinnit menevät yksiin sosiaali-työntekijällä asiakkaista, heidän toimintakyvystään ja avuntarpees- taan olevan käsityksen kanssa.

ICF-tarkastelusta ja palvelutuotteiden uudelleenmäärittelystä aiheu- tuvat asiakkaille ostettavien palvelujen vuorokausihintojen muutok- set eivät ole olleet käytössä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vammais- palvelujen talousarviota vuodelle 2019. Tuki- ja osaamiskeskus Es- koon hallitus on hyväksynyt ne 14.12.2018. Tästä syystä Kuntayhty- mä Kaksineuvoisen vammaispalvelujen talousarviossa saattaa olla epätarkkuutta Eskoosta ostettavien pitkäaikaisten ja lyhytaikaisten asumispalvelujen osalta.

Palvelumuotoilu ulottuu myös Eskoon Asiantuntijapalveluihin eli Es- koosta ostettavaan erityishuoltolain mukaisiin asiantuntijapalveluihin (mm. lääkäri, psykologi, terapeutit). Asiantuntijapalveluiden kunnilta laskutettavat maksut muuttuvat yksittäisistä käyntimaksuista palvelu- paketeiksi, joihin sisältyy moniammatillisia arviointipalveluja. Esimer- kiksi kuntoutussuunnitelmatutkimuksessa on neljä eri tasoa tutki- muksen laajuuden mukaan ja hinnat sijoittuvat 990 e - 3415 e välille. Aiemmin laskutuksen perusteena on ollut yksittäisten ammattilaisten palvelumaksut, jolloin esimerkiksi lääkärin, psykologin, sosiaalityön- tekijän, toimintaterapeutin ja fysioterapeutin kokonaisuudesta kun- toutussuunnitelman laatimiseksi muodostui yhteensä 2691 euron kuntamaksu.

Liitteenä 10 Ote pöytäkirjasta 14.12.2018 § 146 ja liitteenä 11 Palvelut 2019.

Lisätietoja asiassa antavat vs. sosiaalipalvelujen johtaja Elisa Roimaa puh. 050 414 6270, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus merkitsee tiedoksi Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän ylläpitomaksut ja palvelut sekä suoritteiden hinnat vuodelle 2019.



**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

**Täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen ohje 2019**

38/05.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 15

Etelä-Pohjanmaan kunnat ovat laatineet yhteiset toimeentulotukiohjeet vuodesta 2017 alkaen. Yhteistyössä laaditut toimeentulotukiohjeet on päivitetty vuodelle 2019.

Toimeentulotuen tarkoituksesta säädetään toimeentulotukilain 1 § seuraavasti: Toimeentulotuki on sosiaalihuoltoon kuuluva viimesijainen taloudellinen tuki, jonka tarkoituksena on turvata henkilön ja perheen toimeentulo ja edistää itsenäistä selviytymistä. Toimeentulotuen avulla turvataan henkilön ja perheen ihmisarvoisen elämän kannalta välttämätön toimeentulo.

Kuntien sisäisillä ohjeilla on tarkoitus yhtenäistää ja tarkentaa tuen myöntämisen käytäntöjä. Ohjeita tulee soveltaa rinnakkain toimeentulotukilain ja sosiaali- ja terveysministeriön ohjeiden kanssa (Opas toimeentulotukilain soveltajille STM julkaisuja 2013:4) siten, että ne eivät ole ristiriidassa. Lisäksi kuntien ohjeiden tarkoituksena on parantaa toimeentulotuen laadullista sisältöä.

Täydentävän toimeentulotuen kohteissa on sovellettu THL:n toimeentulotuen kohdeluokituksia.

Liitteenä 12 Täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen soveltamisohjeet.

Lisätietoja asiassa antavat vs. sosiaalipalvelujen johtaja Elisa Roimaa puh. 050 414 6270 ja johtava sosiaalityöntekijä Raili-Helena Kangasluoma puh. 040 832 9130, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää hyväksyä liitteen mukaiset täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen soveltamisohjeet viranhaltijoiden ohjeellisesti noudettavaksi soveltuvin osin vuonna 2019 aikana siten, että toimialueen olosuhteet voidaan ottaa riittävästi huomioon.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Tiedoksi merkittävät asiat**

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 16

- Kauhavan kaupunginvaltuusto on 3.12.2018 hyväksynyt vuosittaisen 100 euron suuruisen liikuntasetelin antamisen Kauhavan alueen omaishoitajille henkilökohtaiseen käyttöön. Samalla kaupunginvaltuusto on päättänyt antaa asian tiedoksi myös Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle sekä ohjeistanut kuntayhtymän ja kaupungin ao. viranhaltijat huolehtimaan liikuntaseteleiden antamiseen liittyvien käytännön asioiden järjestämisestä.

- Evijärven kunnanvaltuusto on kokouksessaan 28.1.2019 myöntänyt eron Maritta Hanhikoskelle Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallituksesta.

- Evijärven kunnanvaltuusto on kokouksessaan 28.1.2019 valinnut Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallitukseen uusiksi varsinaisiksi jäseniksi Terhi Kultalahden ja Ulla Lassilan ja heidän varajäsenikseen Alina Niemen ja Petteri Laukkosen.

- Kauhavan kaupunki 10.12.2018 ja Evijärven kunta 17.12.2018 ovat hyväksyneet kuntayhtymän talousarvion ja taloussuunnitelman vuodelle 2019.

- Merkittiin tiedoksi Anne Kniivilän yhtymähallituksen jäsenille osoittama kirje.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää merkitä asiat tiedoksi.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

**Lisälista-asioiden ottaminen käsittelyyn**

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 17

Yhtymähallitukselle oli valmisteltu seuraavat lisälista-asiat:

- Yksilöjaoston täydentäminen ja
- Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan anomus toiminnan osarahoitukseen.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää ottaa lisälista-asiat käsiteltäväkseen.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Yksilöjaoston täydentäminen**

43/00.00.01/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 18

Perussopimuksen 4 §:n mukaan kuntayhtymän yksilöjaostossa on viisi jäsentä. Perussopimuksen mukaan yhtymähallitus valitsee keskuudestaan yksilöjaostoon viisi jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Lappajärven eron myötä yhtymähallituksen tulee nyt täydentää yksilöjaostoa yhdellä jäsenellä. Yksilöjaostoon valitun hallituksen jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä on toiminut hallituksen jäsenen henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja asiassa antaa kuntayhtymän johtaja Antti Perkkalainen puh. 040 128 9900, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää täydentää keskuudestaan yksilöjaostoa yhdellä jäsenellä.

Kokouksessa kuntayhtymän johtaja täydensi päätösesitystään: Lisäksi yhtymähallitus päättää, että yksilöjaoston varajäsenenä toimii hallituksen jäsenen henkilökohtainen varajäsen.

Keskustelussa Terhi Kultalahti esitti yksilöjaoston uudeksi jäseneksi Marita Mattilaa. Marita Mattila esitti varajäsenekseen Terhi Kultalahden.

**Päätös:** Yhtymähallitus päätti yksimielisesti valita yksilöjaoston uudeksi jäseneksi Marita Mattilan ja hänen varajäsenekseen Terhi Kultalahden. Muilta osin yksilöjaoston varajäsenenä toimii hallituksen jäsenen henkilökohtainen varajäsen seuraavasti: Juha Alkio (varalla Jari Anttikoski), Heikki Korkealaakso (varalla Tiina Roumio), Matias Peltonen (varalla Sinikka Syrjälä) ja Renko Timo (varalla Johanna Ratia).

Yksilöjaosto valitsee seuraavassa kokouksessaan jaostolle varapuheenjohtajan.

**Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan anomus toiminnan osarahoitukseen**

41/02.05.01.00/2019

Yhtymähallitus 05.02.2019 § 19

Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan toiminnanjohtaja Marjo Hannula on 30.1.2019 toimittanut sähköpostilla Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle anomuksen toiminnan osarahoituksesta. Anomus on päivätty 29.1.2019

**Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan anomus**

Anomuksessa todetaan, että Kauhavan Sininauha ry. saa Sosiaali- ja terveysministeriön päätöksen mukaan vuonna 2019 tukea toimintaansa 72.278 €, josta kohdennetaan Lapuan Sininauha ry:lle 22.000 €. Hyväksytyn, STEA:n vaatiman, yhteisen budjetin mukaan kulut ovat 169 200 €.

Kauhavan Sininauha ry. anoo Kuntayhtymä Kaksineuvoiselta 60 000 € Roihan Majakan tukemiseen vuodelle 2019. Anomuksen mukaan summalla Kuntayhtymä saa sosiaalisen kuntoutuksen palveluja AVI:n hyväksymän määrän. Anotulla rahalla voidaan jatkaa tärkeää työtä ja työllistää yhden lähihoitajan sekä suunnitelman mukaisesti työllistämistuella yhden kädentaito-ohjaajan. Anomuksessa tuodaan esille, että Roihan Majakka on vuosikymmeniä Kauhavalla toiminut ja tarpeelliseksi katsottu matalan kynnyksen kohtaamispaikka, jonka asiakkaita ovat pääasiassa päihdekuntoutujat ja muut, jotka kokevat yksinäisyyttä ja sosiaalista eristyneisyyttä. Asiakkaat saavat vertais-tuen lisäksi aamupalan, lounaan ja heillä on mahdollisuus pestä pyykkinsä ja käydä saunassa Roihan tiloissa. Kauhavan Sininauha ry toteaa Roihan Majakan olemassaolon vähentäneen syrjäytymistä ja sen myötä myös erikoissairaanhoidon kuluja.

Anomuksesta käy lisäksi ilmi, että Roihan Majakka on hakenut Aisaparilta 15.000 € hankeavustusta Kauhavan kaupungin omistaman, Roihan Majakan käytössä olevan kiinteistön pintaremontointiin tammiukuussa 2019. Anomuskirjelmän mukaan remontointiin tulevat osallistumaan Roihan Majakan asiakkaat ja henkilökunta. Avustussumma ilmoitetaan menevän kokonaan hankkeen toteuttamiseen.

Anomuskirjelmän mukaan Kauhavan kaupunginvaltuusto on yksimielisesti kannattanut Kauhavan Sininauha ry:n toiminnan tukemista.

**Tausta**

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen toiminnan aika kuntayhtymä ostanut Kauhavan Sininauha ry:ltä palveluja vuosittain siten, että palveluista on maksettu asiakaskohtaisesti päivähinta tai vuosikorvaus. Muodostuneen käytännön mukaan yhtymähallitus päätti 7.11.2017 §

130, että Kauhavan Sininauha ry:n Roihan Majakan toimintaa tuetaan 1.1.2018 alkaen vuosikorvauksella, joka vuonna 2018 oli 55 000 euroa. Yhtymähallituksen päätöksen täytäntöönpanon ja sopimuksen valmistelun yhteydessä kävi kuitenkin ilmi, ettei Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakan toiminta vastaa ilmoituksenvaraisten sosiaalipalveluja rekisteröintiä. Kuntayhtymä antoi Kauhavan Sininauha ry:lle mahdollisuuden korjata ilmenneet puutteet. Puutteita ei ole korjattu annetussa määräajassa, joten yhtymähallitus päätti 12.6.2018 § 67 lopettaa vuosikorvauksen maksaminen 1.7.2018 alkaen.

Kuntayhtymän menettely perustuu siihen, yksityisen palvelujen tuottajan, joka harjoittaa muuta kuin ympärivuorokautista sosiaalipalvelutoimintaa kuntayhtymän toimialueella, on tehtävä ennen toiminnan aloittamista, olennaista muuttamista tai lopettamista kirjallinen ilmoitus kuntayhtymälle, jossa palveluja annetaan. Kuntayhtymän on ilmoitettava aluehallintovirastolle (AVI) tiedot rekisterin pitoa varten. Yksityisillä sosiaalipalveluilla tarkoitetaan Laki yksityisistä sosiaalipalveluista (922/2011) 3 §:ssä mainittuja sosiaalihuollon palveluja sekä niiden järjestämiseen liittyvää sosiaalialan ammatillista ohjausta ja neuvontaa, joita yksityinen henkilö, yhteisö, säätiö tai julkisyhteisön perustama liikeyritys tuottaa korvausta vastaan liike- tai ammattitoimintaa harjoittamalla.

Lisäksi kuntayhtymän tehtävänä on valvoa sitä, että kuntayhtymän asiakkaat saavat asiakassuunnitelman ja tehtyjen palvelupäätösten mukaiset palvelut eli tarjoaako toimintayksikkö asiakkaan tarpeiden hoidon ja palvelun. Viranhaltijat valvovat ja seuraavat sekä kunnan omaa että alueellaan sijaitsevaa ja muualta ostettua yksityistä palveluntuotantoa. Kuntayhtymällä on palvelujen järjestäjänä ja lisäksi alueensa yksityisen palveluntuotannon valvojana ensisijainen ja keskeisin rooli asiakkaiden perusoikeuksien toteutumisen turvaamisessa myös valvonnan keinoin.

### **Palvelujen osto Kauhavan Sininauha ry:ltä**

Yhtymähallitus on päättänyt edellä mainitussa kokouksessa (12.6.2018), että jatkossa kuntayhtymä ostaa palveluja Kauhavan Sininauha ry/Roihan Majakalta asiakaskohtaisilla ostopalvelusopimuksilla, mikäli tuotettavat palvelut vastaavat ilmoituksenvaraisten sosiaalipalvelujen rekisteröintiä. Näin Kauhavan Sininauha ry:n kohdalla menetellään yhdenvertaisesti ja samoilla laatuksiteereillä kuin muidenkin yksityisiä sosiaalipalveluja järjestävien palveluntuottajien kanssa. Palveluntuottajilta ostetaan palveluja siinä määrin kuin se on tarpeen huomioiden asiakkaan tarpeet ja kuntayhtymän omat palvelut.

Sosiaalipalvelujen hankinnassa korostuu palvelun laadun määrittäminen. Hankittavan palvelun laadun tarkka määrittäminen mahdollistaa asiakaslähtöisen ja hankinnan olosuhteet huomioon ottavan so-

pimuksen sekä hyvän yhteistyön ostajan ja tuottajan välillä. Sosiaalipalveluja ei hankita palveluntuottajille maksettavalla tietyllä rah summalla tai toiminta-avustuksilla. Yhdistysten/järjestöjen toiminta-avustusten myöntäminen ei kuulu kuntayhtymän toimivaltaan, vaan niiden myöntämisestä päättää kunta.

Liitteenä 13 Kauhavan Sininauha ry:n anomus 30.1.2019.  
Liitteenä 14 Aluehallintoviraston päätös.

Lisätietoja asiassa antaa vs. sosiaalipalvelujen johtaja Elisa Roimaa puh. 050 414 6270, etunimi.sukunimi@kaksineuvoinen.fi.

**Kuntayhtymän johtajan päätösesitys:** Yhtymähallitus päättää, että kuntayhtymä ei myönnä Kauhavan Sininauha ry:n toimintaan osarahoitusta.

Kuntayhtymä sosiaalipalvelujen tulosalue ostaa ympärivuorokautisia ja ei- ympärivuorokautisia sosiaalipalveluja yksityisiltä sosiaalipalveluntuottajilta siinä määrin kuin se on tarpeen oman toiminnan lisäksi. Yksityiset sosiaali- ja terveystyöpalvelut täydentävät näin kuntayhtymän omia palveluja. Kuntayhtymä ei voi sitoutua ostamaan palveluja tietyllä summalla, vaan palvelujen osto tulee perustua tarpeeseen.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.



**MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  Pykälät: 1, 2, 3, 4, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17.
----------------------------	--

**VALITUSOSOITUS**

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Viranomaisen, osoite ja postiosoite:  <b>Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa</b> Faksi: 010 364 2760    Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi  Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.  Kunnallisvalitus, pykälät <span style="float: right;">Valitusaika    30 päivää</span>  5, 6, 7, 9, 18, 19.
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät    Valitusaika    30 päivää</span>  Mikäli kysymyksessä on julkisista hankinnoista annetun lain mukainen hankintapäätös, tarjouskilpailuun osallistuneella asianosaisella on oikeus hakea päätökseen muutosta Markkinaoikeudelta, osoite PL 188, 00131 Helsinki  Kirjallinen muutoshakemus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
	Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.
<b>Valituskirja</b>	Valituskirjassa on ilmoitettava – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
<b>Valitusasiakirjojen toimittaminen</b>	Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ennen valitusajan päättymistä viimeistään määräpäivän virka-ajan päättymiseen klo 16:15 mennessä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.  Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a> . Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span>  Valitusasiakirjat on toimitettava <sup>1)</sup> : nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span>
<b>Lisätietoja</b>	

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan